

3. Технологические и дорожные карты

УТВЕРЖДАЮ
Министр просвещения
Российской Федерации



УТВЕРЖДАЮ
Министр труда и социальной защиты
Российской Федерации

УТВЕРЖДАЮ
Министр здравоохранения
Российской Федерации

ПЛАН

**мероприятий («дорожная карта») по переходу до 2024 года
к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства в субъектах Российской Федерации**

План мероприятий («дорожная карта») по переходу до 2024 года к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства в субъектах Российской Федерации

1. Общее описание

План мероприятий («дорожная карта») разработан Минпросвещения России, Минтрудом России, Минздравом России в целях реализации поручения Правительства Российской Федерации от 3 марта 2020 г. № ТГ-П8-1607 и направлен на организацию и завершение мероприятий, направленных на переход к единой ведомственной подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - организация для детей-сирот), и органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан в субъектах Российской Федерации.

2. Цель мероприятий

Реализация мероприятий «дорожной карты» позволит установить в субъектах Российской Федерации единую ведомственную подчиненность для организаций для детей-сирот, а также органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан субъектов Российской Федерации, в том числе:

обеспечить управление всеми организациями для детей-сирот, в том числе организациями, осуществляющими сопровождение детей-сирот и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - лица из числа детей-сирот), через единый орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий полномочия в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан;

наиболее эффективно обеспечивать выработку и реализацию единой государственной политики региона в сфере защиты прав и законных интересов детей-сирот, в том числе помещенных под надзор организаций для детей-сирот;

установить единый порядок и нормативы финансирования деятельности организаций для детей-сирот, в том числе организаций, осуществляющих сопровождение детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, а также общие нормы материального обеспечения и меры социальной поддержки детей, находящихся в организациях для детей-сирот;

обеспечить проживание по принципам семейного воспитания в организациях для детей-сирот, а также решение вопросов устройства детей в замещающие семьи;

обеспечить получение образования по основным образовательным программам воспитанниками организаций для детей-сирот в близлежащих образовательных организациях;

обеспечить перевод организаций для детей-сирот, в том числе организаций, осуществляющих сопровождение детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, учредителями которых являются органы муниципальной власти, на уровень субъекта Российской Федерации.

Реализация мероприятий «дорожной карты» приведет к более эффективному управлению организациями для детей-сирот, в том числе организациями, осуществляющими сопровождение детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, последовательной реабилитационной работе с ребенком на разных этапах жизни, отсутствию необходимости перевода детей при достижении определенного возраста из одного учреждения в другое.

3. Характеристика проблемы

В соответствии с законодательством Российской Федерации органы государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно определяют уполномоченный орган исполнительной власти в сфере опеки и попечительства, а также виды деятельности и ведомственную принадлежность организаций для детей-сирот.

Как правило, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, являющимися органами опеки и попечительства, либо органами, осуществляющими управление в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, являются органы исполнительной власти в сфере образования или социальной защиты населения.

В настоящее время практика сложилась таким образом, что полномочиями по управлению в сфере опеки над несовершеннолетними гражданами наделены региональные органы разных направлений деятельности:

в сфере образования - в 44 субъектах Российской Федерации;

в сфере труда, социальной защиты, здравоохранения - в 40 субъектах Российской Федерации;

выведено в отдельное ведомство по опеке - в 1 субъекте Российской Федерации.

По оперативным данным субъектов Российской Федерации, по состоянию на 1 января 2020 г. на территории Российской Федерации осуществляют деятельность 1200 организаций для детей-сирот, из них 542 находятся в ведении органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере образования, в том числе 203 школы-интерната; 505 - в ведении органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере социальной защиты, в

том числе 115 детских домов-интернатов для умственно отсталых детей; 141 - в ведении органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения; 12 - некоммерческие организации, в том числе религиозные.

В соответствии со статьей 155.1 Семейного кодекса Российской Федерации и пунктами 3 и 6 Положения о деятельности организаций для детей-сирот и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей,

утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481 (далее соответственно - Положение, постановление № 481), к организациям для детей-сирот относятся организации различной ведомственной принадлежности, в том числе:

образовательные организации;

медицинские организации;

организации, оказывающие социальные услуги.

Тип организации для детей-сирот определяется в зависимости от основного вида деятельности, осуществляемого организацией. В соответствии с установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий органы государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно определяют виды деятельности и ведомственную принадлежность организаций для детей-сирот.

К организациям для детей-сирот относятся все организации, в которые дети помещаются под надзор на основании акта органа опеки и попечительства и руководители которых осуществляют в отношении детей функции законного представителя.

В случае если дети помещаются под надзор на основании акта органа опеки и попечительства в дома ребенка, организации, осуществляющие стационарное социальное обслуживание, полустационарное социальное обслуживание (имеющие в своем составе отделения стационарного социального обслуживания), предоставляющие социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, детские дома-интернаты, специальные коррекционные образовательные учреждения и так далее независимо от их наименования и ведомственной принадлежности, деятельность таких организаций должна быть приведена в соответствие с Положением.

С учетом того, что многие из организаций для детей-сирот осуществляют сопровождение выпускников и оказывают консультативную помощь лицам из числа детей-сирот, планируемые изменения должны также затронуть и данный вид деятельности. Принимая во внимание, что сопровождение осуществляют и иные организации, целесообразно предусмотреть для таких организаций ту же подведомственность в субъекте Российской Федерации, что и для организаций для детей-сирот.

Положением установлены общие требования к организациям для детей-сирот, при этом в зависимости от ведомственной принадлежности деятельность самих организаций регламентируется также специальными федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами.

Отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации, регулируются Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 323-ФЗ).

Отношения, возникающие в сфере образования в связи с реализацией права на образование, регулируются Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Социальное обслуживание осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 442-ФЗ).

В целях нормативного регулирования единой подведомственности организаций и органов опеки и попечительства потребуется внесение изменений в статью 155.1 Семейного кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон № 323-ФЗ, Федеральный закон № 442-ФЗ, постановление № 481, а также иные нормативные правовые акты как на федеральном, так и региональном уровне.

Уполномоченный орган исполнительной власти в сфере опеки и попечительства, а также единая ведомственная подчиненность организаций для детей-сирот и организаций, осуществляющих сопровождение детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, будут определяться органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Нормативное правовое регулирование вопросов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан осуществляет Минпросвещения России, в отношении совершеннолетних граждан - Минтруд России.

4. Этапы реализации

План мероприятий («дорожная карта») предусматривает следующие этапы по переходу к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот, в том числе организаций, осуществляющих сопровождение детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, и органов опеки и попечительства в субъектах Российской Федерации:

правовое обеспечение перехода к единой модели подчиненности;

организационное обеспечение перехода к единой модели подчиненности; мониторинг и оценка эффективности реализуемых мероприятий.

5. Срок реализации

Срок реализации «дорожной карты» - III квартал 2020 года до 2024 года.

Приложение

к плану мероприятий («дорожной карте») по переходу до 2024 года к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства в субъектах Российской Федерации

Мероприятия («дорожная карта») по переходу до 2024 года к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и органов опеки и попечительства в субъектах Российской Федерации

№п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения	Вид документа	Ожидаемый результат
1	2	3	4	5	6
I.	Мероприятия, направленные на правовое обеспечение перехода к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот, и органов опеки и попечительства в субъектах Российской Федерации				
1	Создание межведомственной рабочей группы из представителей заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, НКО в целях выработки организационной и финансовой модели перехода на единую подчиненность организаций для детей-сирот, а также организаций, осуществляющих сопровождение детей-сирот и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся	Минпросвещения России	июнь 2020 года	Приказ Минпросвещения России	Определена организационная и финансовая модель перехода на единую подчиненность организаций для детей-сирот, а также организаций, осуществляющих сопровождение детей-сирот и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без

	без попечения родителей, и органов опеки и попечительства в субъектах Российской Федерации				попечения родителей, и органов опеки и попечительства в субъектах Российской Федерации
2	Внесение изменений в законодательство Российской Федерации, регламентирующее деятельность организаций для детей-сирот в части определения в том числе основного вида их деятельности (типа), определения их наименования, основания для помещения детей в организации для детей-сирот, оказания медицинской помощи детям, находящимся в организациях для детей-сирот, организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству	Минпросвещения России, Минтруд России, Минздрав России, Минфин России, Минэкономразвития России	II квартал 2021 года	Федеральный закон, постановление Правительства Российской Федерации	Определены правовые условия для установления единой подчиненности организаций для детей-сирот, а также организаций, осуществляющих сопровождение детей-сирот и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства в субъектах Российской Федерации
3	Внесение изменений в законы и нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты в части установления единой ведомственной подчиненности организаций для детей-сирот, а также организаций,	субъекты Российской Федерации	I квартал 2023 года	Закон субъекта Российской Федерации/ нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации/ муниципальный правовой акт	

	осуществляющих сопровождение детей-сирот и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства				
II.	Мероприятия, направленные на методическое обеспечение перехода к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и органов опеки и попечительства в субъектах Российской Федерации				
1	Проведение анализа мероприятий, реализованных в субъектах Российской Федерации, в которых создана единая модель функционирования организаций для детей-сирот, а также организаций, осуществляющих сопровождение детей-сирот и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства	Минпросвещения России, субъекты Российской Федерации	IV квартал 2020 года	Письмо в субъекты Российской Федерации	Обеспечено методическое руководство и координация деятельности по внедрению единой модели функционирования организаций для детей-сирот, а также организаций, осуществляющих сопровождение детей-
2	Проведение совещаний, в том числе селекторных, и других мероприятий для руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в ведении которых находятся организации для детей-сирот, а также организации, осуществляющие сопровождение детей-сирот и лиц из числа детей-сирот и	Минпросвещения России, Минтруд России, Минздрав России, субъекты Российской Федерации	один раз в полгода начиная с III квартала 2020 года до 2024 года	Письмо в субъекты Российской Федерации	сирот и лиц из числа детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства

	детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляющих полномочия в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, в целях обеспечения координации деятельности по переходу к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и органов опеки и попечительства в субъектах Российской Федерации				
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--

III.	Мероприятия, направленные на организационное обеспечение перехода к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и органов опеки и попечительства в субъектах Российской Федерации				
1	Реализация в субъектах Российской Федерации мероприятий организационного характера, связанных с переходом к единой модели подчиненности, включая утверждение программ (планов мероприятий), предусматривающих мероприятия в отношении сети организаций для детей-сирот, в том числе организаций, осуществляющих сопровождение детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, и в отношении каждой организации на всех уровнях (уровень субъекта Российской Федерации, уровень муниципального образования,	субъекты Российской Федерации	начиная с 2021 года до 2024 года	Программа (план мероприятий), предусматривающая перечень конкретных мероприятий по переходу к единой модели подчиненности организаций для детей- сирот, в том числе организаций, осуществляющих сопровождение детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, и органов опеки и попечительства в субъектах Российской Федерации	Осуществлен переход к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот, в том числе организаций, осуществляющих сопровождение детей-сирот и лиц из числа детей- сирот, и органов опеки и попечительства в субъектах Российской Федерации

<p>уровень организации для детей-сирот); укрепление их материально- технической базы;</p> <p>ликвидацию организаций, не соответствующих современным требованиям, создание условий для обеспечения получения детьми, находящимися в организациях для детей-сирот, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, в том числе по адаптированным общеобразовательным программам для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, в близлежащих образовательных организациях; кадровое обеспечение, перевод детей из ликвидируемых организаций в другие организации для детей-сирот и т.д.; определение компетенций и полномочий органа исполнительной власти в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан</p>				
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--

2	Формирование положительного общественного мнения по вопросам перехода к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и органов опеки и попечительства посредством проведения информационно-разъяснительной работы, включая размещение информации в сети Интернет, в средствах массовой информации, проведение встреч с общественностью в целях обеспечения информационной открытости и прозрачности планируемых и реализуемых мер	Минпросвещения России, Минтруд России, Минздрав России, субъекты Российской Федерации	начиная с 2021 года до 2024 года		Обеспечен систематический мониторинг реализуемых мероприятий по внедрению единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и органов опеки и попечительства в субъектах Российской Федерации, их соответствия заявленным целям и задачам
3	Регулярный мониторинг и оценка эффективности реализуемых мероприятий	Минпросвещения России, Минтруд России, Минздрав России, субъекты Российской Федерации	начиная с III квартала 2021 года один раз в полгода до 2024 года	Письмо в субъекты Российской Федерации	

