

**Гаагская конвенция
от 25 октября 1980 г.
о гражданско-правовых аспектах
международного похищения детей**
Введение

**Питер Макиливи, Мартина Эрб–Клюнеманн
и Питер Битон**

Москва, 21 и 22 ноября 2011 г.
Семинар для Министерства образования и
науки Российской Федерации

Глобальная сеть

- ▶ С присоединением Российской Федерации к Конвенции число Договаривающихся государств достигло 86.
- ▶ Гагская сеть простирается во все уголки мира, обеспечивая хороший охват Европы и обеих Америк, а также ряда государств Африки и Азии
- ▶ В числе других возможность присоединения к Конвенции рассматривают Япония и Индия
- ▶ В настоящее время заметными исключениями остаются Пакистан, большинство исламских государств (кроме Марокко) и материковый Китай..
- ▶ За пределами Гагской сети обеспечить возвращение похищенных детей очень сложно.

Основные принципы и цели Конвенции о похищении детей

- Незаконное перемещение или удержание детей в противоречит интересам детей в целом – см. Преамбулу Конвенции
- Обеспечение незамедлительного возвращения детей, незаконно перемещенных в какое-либо Договаривающееся государство или удерживаемых в нем, является наилучшим способом восстановить status quo ante – см. Статью 1а
- В интересах детей нужно, чтобы права опеки и доступа, предусмотренные законодательством одного Договаривающегося государства, эффективно соблюдались в других Договаривающихся государствах – См. Статью 1b

Цели Конвенции

- ▶ С целью реализации поставленных в ней целей Конвенция стремится нащупать тонкий баланс между интересами детей в целом и интересами отдельного похищенного ребенка.
- ▶ В принципе Конвенция основана на той точке зрения, что интересам детей в целом не соответствует их незаконное перемещение из места, в котором они жили, поскольку это разрушает привычный порядок их жизни и, зачастую, отношения с оставленным родителем.
- ▶ Поэтому данный документ ставит своей целью воспрепятствовать похищениям, защитить права опеки оставленных родителей и обеспечить как можно более быстрое возвращение детей в домашнюю обстановку.


Каким образом Конвенция реализует свои программные цели?

- ▶ Для эффективного достижения своих целей Конвенция не занимается непосредственно не вопросами юрисдикции, ни вообще вопросами признания и приведения предписаний в исполнение.
- ▶ Тем не менее, она подразумевает, что вопрос интересов конкретного ребенка должен решаться в судах государства его постоянного проживания, а не в судах государства, в которое он был незаконным образом перемещен.
- ▶ Гаагская конвенция 1980 года представляет собой процедурный механизм, выстроенный вокруг понятия «механизма незамедлительного возвращения»


Принцип незамедлительного возвращения ребенка

- Защищает право ребенка на продолжение контактов с обоими родителями
- Поддерживает стабильность в жизни ребенка
- Способствует тому, чтобы решения, касающиеся опеки и доступа, выносились *надлежащим судом*
- Лишает неправомерно действовавшего родителя процедурных преимуществ, которые он мог бы в противном случае получить в результате похищения
- Служит эффективным сдерживающим фактором для похищений и незаконных удержаний

Задача незамедлительного возвращения

- ▶ Задача механизма незамедлительного возвращения – вернуть максимально возможное число похищенных детей в государства их постоянного проживания.
 - ▶ Механизм возвращения разработан с тем, чтобы возвращение детей происходило как можно быстрее и эффективнее.
 - ▶ Интересы отдельных детей защищаются посредством ряда возможных исключений. Их трактовка должна быть строгой.
- 

Некоторые общие соображения

- Договаривающимся государствам следует использовать максимально быстрые процедуры, имеющиеся в их распоряжении, поскольку решению подлежит единственный вопрос: должен ли ребенок быть возвращен – (Статьи 2 & 11(1))
 - Цель: Прийти к решению в течение шести недель со дня начала процедур – (Статья 11.2)
 - В государстве, в которое был перемещен или в котором удерживается ребенок, не должно выноситься никаких решений по существу вопроса опеки до окончания процедур рассмотрения заявления о возвращении – (Статья 16)
 - Предписание о возвращении не является решением по существу вопроса об опеке – (Статья 19)
- 

Ключевые условия успешного функционирования Конвенции о похищении детей - 1

- Центральный орган должен располагать необходимыми **ресурсами** и быть готовым стать организатором **сотрудничества** со всеми компетентными инстанциями
- Для обеспечения сторонам, и особенно заявителю, доступа к предусмотренным Конвенцией процедурам возвращения ребенка, им следует оказывать необходимое содействие.
- Опыт показывает, что для **быстрого и эффективного** рассмотрения дела как в судах первой инстанции, так и на этапе апелляции, необходимо внедрять специальные процедуры судопроизводства

Успешное функционирование - 2

- Судам следует использовать свои полномочия в сфере **организации судебного процесса**, чтобы рассмотрение дел происходило максимально быстро.
- Дела в рамках Конвенции должны быть **приоритетными** в графике судов первой инстанции и апелляционных судов
- Суды должны быть готовы предусматривать в предписаниях о возвращении **практические детали организации возвращения ребенка и приведения предписания о возвращении в исполнение**
- Всем Договаривающимся государствам необходимо обеспечить разработку и внедрение системы и процедур быстрого и эффективного **приведения в исполнение** предписаний о возвращении
- Опыт показывает, что **сосредоточение юрисдикции** в ограниченном числе судов способствует повышению квалификации судей в делах, связанных с Конвенцией, и лучшему ее пониманию
- Полезным для решения проблем оказывается и назначение и поддержка Судьи, входящего(ей) в Судейскую сеть Гаагской конвенции


Успешное функционирование - 3

- Еще одним способом укрепления взаимодействия может стать **ознакомление и обучение** всех лиц/инстанций, задействованных в процедурах Конвенции
- Особенно полезным это обучение бывает, когда есть возможность организовать **совместное обучение представителей разных инстанций**
- Чтобы уменьшить причинение детям вреда, необходимы **превентивные** меры, как для предотвращения похищений, так и для того, чтобы воспрепятствовать родителю скрыться с ребенком до его/ее возвращения
- Решению этой задачи может помочь информирование **общественности** в целом и особенно родителей, которые могут обдумывать перемещение детей в одностороннем порядке

Успешное функционирование - 4

- ▶ Следует помнить, что одна из целей Конвенции состоит в том, чтобы незаконно перемещенные дети были возвращены по договоренности сторон
- ▶ Это означает, что Центральные органы, суды и другие инстанции должны изыскивать различные способы получения согласия родителя на возвращения ребенка
- ▶ Возвращению по договоренности сторон можно помочь, когда все заинтересованные лица знакомы с целями Конвенции и применяют ее положения

Учимся применять Конвенцию

- ▶ **Требуется время**, чтобы все участники процесса разобрались в целях и задачах Конвенции и научились работать вместе
 - ▶ Неоценимую пользу дает **обмен практическими рекомендациями** с коллегами во всех инстанциях и в других государствах-участниках
 - ▶ **Регулярные встречи** и дискуссии с представителями всех задействованных инстанций играют важную роль в обобщении знаний и опыта и создании условий для эффективного сотрудничества
- 

Использование INCADAT

- ▶ **INCADAT** – это база данных по международному похищению детей
- ▶ Обеспечивает доступ к руководящим решениям по делам, связанным с Гаагской конвенцией
- ▶ В настоящее время содержит краткое изложение более 1100 решений
- ▶ Информация доступна на английском, французском и испанском языках
- ▶ Используется судьями, специалистами–практиками, Центральными органами, учеными и пр.
- ▶ Содержит также информацию о развитии правовой базы в сфере международного похищения детей в государствах, не являющихся участниками Конвенции

<http://www.incadat.com/>





HCCH Section on
Child Abduction

HCCH Home

Bibliography

Guides to Good
Practice

Judges' Newsletter

Legal Instruments

Inter-American
Convention Section

Non-Hague
Convention Section

Contributors

Editorial Team

Help

Welcome to INCADAT


The International Child Abduction Database

International parental child abduction is a global problem affecting several thousand children each year. The primary international instrument, intended to protect children from the harmful effects of their wrongful removal or retention across frontiers, is the [Hague Convention of 25 October 1980 on the Civil Aspects of International Child Abduction](#). This multilateral treaty, which now has 84 States Parties, does not seek to adjudicate on issues of custody but gives effect to the principle that ordinarily an abducted child should be returned promptly to his / her home State. Once sent back the child's local authorities can determine where and with whom the child should live. The 1980 Hague Child Abduction Convention is also designed to secure protection for rights of access.

In 1999, to promote mutual understanding, consistent interpretation and thereby the effective operation of the 1980 Convention, the Permanent Bureau of the [Hague Conference on Private International Law](#) established The International Child Abduction Database (INCADAT). The database makes accessible leading decisions concerning the 1980 Hague Child Abduction Convention, as well as other decisions relevant to international child abduction.

INCADAT comprises searchable summaries of decisions, links to the full texts of judgments and compendia of legal analysis in English, French and Spanish. Continually updated, INCADAT is used by judges, Central Authorities, legal practitioners, researchers and others interested in this rapidly developing branch of law.


Статус Гаагской конвенции

- ▶ Гаагская конвенция находится в достаточно добром здравии и получает широкую поддержку.
 - ▶ Ее основополагающий подход был и остается действенным.
 - ▶ Основная трудность состоит в том, что в период написания Конвенции ее предполагалось использовать в ситуациях, когда детей забирали у матерей, осуществлявших основное попечение, отцы, имевшие только права доступа.
- 

Статус конвенции - 2

- ▶ Механизм незамедлительного возвращения и строгая интерпретация исключений должны восприниматься в свете этой конкретной парадигмы.
- ▶ Возвращение ребенка происходило не только в домашнюю обстановку, но и к родителю, в которому он(а) был сильнее всего привязан.


Как изменился профиль похитителя?

- ▶ Статистика показывает, что примерно в 70% похищений, относящихся к сфере действия Конвенции, похитителями являются матери.
 - ▶ Наиболее вероятным объяснением этому служат следующие факторы:
 - 1 Широкое определение прав опеки в контексте Конвенции;
 - 2 Наделение более широкими правами не состоящих в браке или разведенных отцов;
 - 3 Общее повышение мобильности и экономической независимости женщин, сопровождаемое расширением круга возможностей.
- 


Остается ли Конвенция действенной?

- ▶ Встает вопрос, следует ли применять Конвенцию таким же образом в ситуациях «похищения» детей матерями, осуществлявшими основное попечение.
- ▶ Общее мнение таково, что следует, причем Конвенция нисколько не утратила своей действенности.
- ▶ Это так, поскольку ребенок все равно оказывается изъят в одностороннем порядке из своей домашней обстановки.
- ▶ Подобное действие само по себе нарушает распорядок жизни ребенка и тем самым противоречит его/ее интересам.
- ▶ В интересах ребенка остается восстановление ситуации, имевшейся до его/ее перемещения.

Почему Конвенция остается действенной?

- ▶ Если ребенок не вернется, то маловероятно, что у него когда-либо (или по крайней мере в детстве) будут содержательные отношения с оставленным родителем.
 - ▶ В любом случае, по-прежнему важно, чтобы суды в государстве постоянного проживания ребенка принимали решения в отношении его/ее будущего с учетом его/ее интересов
 - ▶ Кроме того, Конвенция предназначена в качестве препятствия перемещению ребенка одним из родителей в одностороннем порядке, вне зависимости от того, осуществлял ли этот родитель основное попечение
- 

Конвенция ООН 1989 г. о правах ребенка (КПР ООН)

- ▶ См. статью 10(2) КПР ООН
 - ▶ Ребенок, родители которого проживают в различных государствах, имеет право поддерживать на регулярной основе, за исключением особых обстоятельств, личные отношения и прямые контакты с обоими родителями.
 - ▶ Гаагская конвенция о похищении детей поддерживает этот принцип, а также другие статьи КПР ООН
- 

Благодарим за внимание

ВОПРОСЫ?