НАИБОЛЕЕ ЧАСТО ВСТРЕЧАЮЩИЕСЯ ВОПРОСЫ

В ЧАСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ

ФЕДЕРАЦИИ ОТ 24 МАЯ 2014 Г. N 481 "О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ОРГАНИЗАЦИЙ ДЛЯ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ

БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, И ОБ УСТРОЙСТВЕ В НИХ

ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ"

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| N | Вопрос | Ответ |
|  | Организация проживания детей по принципу семейного воспитания | |
| 1 | [Пунктом 38](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F509709EFBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A3K6hFQ) Положения о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. N 481 (далее - Положение), определяется, что в организации для детей-сирот за воспитательной группой закрепляется ограниченное количество педагогических работников организаций для детей-сирот, постоянно находящихся с воспитательной группой детей, выполняющих также функции воспитателей, индивидуальных кураторов (наставников) детей, в том числе на этапе подготовки к выпуску из организации для детей-сирот и непосредственно перед выпуском. Замещение педагогических работников работниками из других воспитательных групп не допускается, за исключением случаев увольнения работников, их болезни или отпуска.  Что предусматривает понятие "постоянное нахождение", применяемое в контексте [пункта 38](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F509709EFBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A3K6hFQ) Положения в соответствии с нормами трудового законодательства.  Предусматривается ли [пунктом 38](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F509709EFBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A3K6hFQ) Положения работа сотрудников и в ночное время?  Должно ли подкрепляться исполнение [пункта 38](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F509709EFBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A3K6hFQ) Положения отдельным приказом руководителя организации для детей-сирот?  Планируется ли Министерством образования и науки Российской Федерации подготовить рекомендации по составлению штатного расписания организации для детей-сирот? | Понятие "постоянное нахождение" предусматривает закрепление за воспитательной группой детей ограниченного количества работников организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - организация для детей-сирот). Рекомендуемое количество работников на воспитательную группу: не более двух воспитателей, выполняющих функцию так называемого "значимого взрослого для ребенка", и работник (работники) из числа обслуживающего персонала, не участвующий в воспитании детей.  Подразумевается "скользящий" график для работников с учетом возраста детей и их занятости в дневное время в группе. При создании необходимых условий (например, отдельная комната воспитателя) в организации для детей-сирот работа в ночное время воспитателя также может быть предусмотрена.  Закрепление работников за воспитательной группой должно быть утверждено приказом руководителя организации для детей-сирот.  В рамках ФЦПРО Минобрнауки России на 2016 год предусмотрена разработка методических рекомендаций, описывающих модели организаций для детей-сирот и внутренних нормативных документов по организации их деятельности в соответствии с [Положением](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F509709EFBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A7K6h6Q) ("типовое" положение, штатное расписание, режим дня воспитанников, должностные регламенты сотрудников, стандарты предоставляемых услуг и др.). |
| 2 | Согласно [пункту 32](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F509709EFBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A3K6h5Q) Положения в организациях для детей-сирот создаются благоприятные условия пребывания, приближенные к семейным, способствующие интеллектуальному, эмоциональному, духовному, нравственному и физическому развитию детей.  [Пунктом 48](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F509709EFBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A0K6hFQ) Положения определяется, что организациями для детей-сирот в целях создания безопасных, благоприятных условий пребывания, приближенных к семейным, оказываются социальные, медицинские услуги, а также услуги в сфере образования в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации.  Какие существуют критерии и условия, приближенные к семейным?  Каким федеральным законодательством установлен порядок оказания социальных, медицинских услуг, а также услуг в сфере образования? | [Положением](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F509709EFBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A7K6h6Q) определяется перечень осуществляемых видов деятельности, оказываемых услуг организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, порядок осуществления деятельности указанными организациями, порядок устройства детей, оставшихся без попечения родителей (включая порядок и условия взаимодействия субъектов Российской Федерации и их уполномоченных органов исполнительной власти при принятии решения по устройству ребенка, оставшегося без попечения родителей), порядок обследования таких детей, основания принятия решений по устройству детей, оставшихся без попечения родителей, в зависимости от осуществляемых видов деятельности, оказываемых услуг организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требования к условиям пребывания в указанных ([статья 155.1](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD12568559205E1BE23D70466AB69EE7B004662A1B2KBhDQ) Семейного кодекса Российской Федерации (далее - СК РФ). [Положением](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F509709EFBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A7K6h6Q) в том числе устанавливаются требования к организации жизненного обустройства детей по "семейному типу", к составу и численности детей в воспитательных группах, ограниченному количеству работников в воспитательных группах.  Порядок оказания социальных услуг устанавливается Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F559305ECBE23D70466AB69KEhEQ) от 28 декабря 2013 г. N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации".  Отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации регулируются Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1256B529001EABE23D70466AB69KEhEQ) от 21 ноября 2011 г. N 323 "Об основах здоровья граждан в Российской Федерации".  Отношения, возникающие в сфере образования в связи с реализацией права на образование, регулируются Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1256B529005E9BE23D70466AB69KEhEQ) от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации". |
| 3 | Согласно [пункту 17](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F509709EFBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A5K6hEQ) Положения в целях сохранения привычной социальной среды, родственных и дружеских связей ребенка, продолжения получения образования в образовательной организации, которую посещал ребенок, дети помещаются под надзор в организацию для детей-сирот, расположенную территориально наиболее близко к месту их жительства или пребывания, за исключением случаев, когда привычная социальная среда негативно влияет на поведение детей, способствует асоциальному поведению детей и (или) их самовольному уходу из организации для детей-сирот.  Каким документом подтверждается факт негативного влияния привычной социальной среды на поведение детей?  На каком основании можно переводить ребенка из одной организации в другую, если в соответствии с [пунктом 36](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F509709EFBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A3K6h1Q) перевод детей из одной воспитательной группы в другую не допускается? | [Положением](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F509709EFBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A7K6h6Q) не определяется документ, подтверждающий факт негативного влияния привычной социальной среды на поведение детей, при их помещении под надзор в организацию для детей-сирот. Вместе с тем, орган опеки и попечительства обеспечивает защиту прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей, до решения вопроса о его устройстве. Соответственно орган опеки и попечительства в том числе оценивает социальную среду, в которой находится ребенок, при принятии решения о помещении ребенка под надзор в организацию для детей-сирот. К организациям для детей-сирот, в которые дети помещены под надзор, применяются нормы законодательства об опеке и попечительстве, относящиеся к правам, обязанностям и ответственности опекунов и попечителей ([статья 152.2](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD12568559205E1BE23D70466AB69EE7B004662A1B0KBhAQ) СК РФ). Согласно [пункту 6 статьи 148.1](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD12568559205E1BE23D70466AB69EE7B004662A1B1KBh9Q) СК РФ опекун или попечитель вправе самостоятельно определять способы воспитания ребенка, находящегося под опекой или попечительством, с учетом мнения ребенка и рекомендаций органа опеки и попечительства, а также при соблюдении требований, предусмотренных [пунктом 1 статьи 65](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD12568559205E1BE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB830A6K6h6Q) СК РФ. Таким образом, перевод ребенка из одной организации в другую должен осуществляться в интересах ребенка при наличии объективных причин, например в целях получения им медицинских, социальных, образовательных или иных услуг. |
| 4 | Согласно [пункту 40](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F509709EFBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A0K6h7Q) Положения приобретение личных вещей для детей осуществляется по возможности с участием детей.  Каким образом можно организовать приобретение личных вещей для воспитанников организаций для детей-сирот с их участием в рамках реализации Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1256B529009E0BE23D70466AB69KEhEQ) от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"? | Минобрнауки России совместно с Минэкономразвития России подготовлен законопроект, предусматривающий внесение изменений в Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1256B529009E0BE23D70466AB69KEhEQ) от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", устанавливающих возможность организациям для детей-сирот осуществлять закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей, при этом годовой объем закупок, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей. |
|  | Прием детей в организацию для детей-сирот | |
| 5 | Порядок размещения в учреждениях социального обслуживания ряда категорий несовершеннолетних и перечень документов, являющихся обязательным для их принятия определены [статьей 5](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD12568549A01E0BE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A5K6h4Q) Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", а также Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F559305ECBE23D70466AB69KEhEQ) от 28.12.2013 N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации".  [Пункт 7](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F509709EFBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A7K6hFQ) Положения определяет требование принимать детей в организации социального обслуживания при отнесении их к организациям для детей-сирот нужно на основании акта органа опеки и попечительства о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот.  Каким документом в итоге определяется перечень документов необходимых для помещения детей-сирот под надзор в учреждение социального обслуживания?  Какой перечень документов необходим для предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания несовершеннолетним детям? | 1) Дети-сироты помещаются в организации для детей-сирот, оказывающие социальные услуги, под надзор на основании акта органа опеки и попечительства о помещении ребенка под надзор в организацию для детей-сирот, принимаемого органом опеки и попечительства в течение одного месяца со дня выявления детей. Пребывание детей-сирот со дня выявления детей до принятия акта, указанного выше, обеспечивается в организациях для детей-сирот на основании акта органа опеки и попечительства о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот.  Законный представитель ребенка обращается с заявлением о предоставлении социального обслуживания в уполномоченный орган субъекта Российской Федерации.  Предоставление социальных услуг в стационарной форме осуществляется на основании заявления, индивидуальной программы предоставления социальных услуг, договора о предоставлении социальных услуг ([приказ](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266E519A03EBBE23D70466AB69KEhEQ) Минтруда России от 24 ноября 2014 г. N 935н "Примерный порядок предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания".  2) Дети, чьи родители, усыновители либо опекуны или попечители по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении ребенка, временно помещаются в организацию для детей-сирот по заявлению законных представителей, а также с учетом мнения детей, достигших 10-летнего возраста.  Для временного помещения детей в организацию для детей-сирот законный представитель обращается в орган опеки и попечительства по месту жительства или пребывания ребенка в целях заключения соглашения между законным представителем, организацией для детей-сирот и органом опеки и попечительства о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот.  В случае если организация для детей-сирот, в которую временно помещается ребенок, относится к типу учреждений, оказывающих социальные услуги, законный представитель ребенка в том числе обращается с заявлением о предоставлении социального обслуживания в уполномоченный орган субъекта Российской Федерации.  Социальное обслуживание осуществляется на основании индивидуальной программы предоставления социальных услуг и договора, заключаемого с родителями, иными законными представителями, в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F559305ECBE23D70466AB69KEhEQ) от 28 декабря 2013 г. N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации". Примерная [форма](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD125695B9404E1BE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A7K6h5Q) договора о предоставлении социальных услуг утверждена приказом Минтруда России от 10 ноября 2014 г. N 874н "О примерной форме договора о предоставлении социальных услуг, а также о форме индивидуальной программы предоставления социальных услуг".  При этом органами власти в порядке межведомственного взаимодействия таким родителям должно оказываться содействие в подаче необходимых заявлений и заключении указанных соглашения и договора, а также предусматриваться возможность организации преимущественно пятидневного или дневного пребывания детей, имеющих законных представителей (родителей, опекунов), в организациях для детей-сирот, в том числе путем изменения государственных заданий для таких организаций.  3) Дети могут временно пребывать в организации, оказывающей социальные услуги, в целях получения ими медицинских, социальных, образовательных или иных услуг.  В случае помещения детей в организацию, оказывающую социальные услуги, в целях получения ими социальных услуг, законный представитель ребенка обращается с заявлением о предоставлении социального обслуживания в уполномоченный орган субъекта Российской Федерации.  Социальное обслуживание осуществляется на основании индивидуальной программы предоставления социальных услуг и договора, заключаемого с родителями, иными законными представителями, в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F559305ECBE23D70466AB69KEhEQ) от 28 декабря 2013 г. N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации". Примерная [форма](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD125695B9404E1BE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A7K6h5Q) договора о предоставлении социальных услуг утверждена приказом Минтруда России от 10 ноября 2014 г. N 874н "О примерной форме договора о предоставлении социальных услуг, а также о форме индивидуальной программы предоставления социальных услуг". |
| 6 | Согласно [статьям 15](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F559305ECBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB832A1K6h4Q) - [17](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F559305ECBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB832AFK6h6Q) Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" основаниями для предоставления социальных услуг являются договор о предоставлении социальных услуг, заключаемый между поставщиком социальных услуг и гражданином или его законным представителем, индивидуальная программа предоставления социальных услуг.  Согласно [пунктам 6](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F509709EFBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A7K6h0Q) - [7](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F509709EFBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A7K6hFQ), [13](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F509709EFBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A4K6h3Q) Положения основаниями помещения в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе предоставляющие социальные услуги, являются акт органов опеки и попечительства о помещении ребенка под надзор в организацию для детей-сирот с направлением органа или организации, осуществляющих полномочия учредителя организации для детей-сирот, или органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего полномочия в сфере опеки и попечительства (далее - направление), или соглашение между законным представителем, организацией для детей-сирот и органом опеки и попечительства о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот, с направлением.  В настоящее время на практике возникают сложности в порядке обращения законных представителей и подготовке документов, которые должны являться основанием для помещения детей в организации для детей-сирот, оказывающие социальные услуги.  Куда должен обращаться законный представитель с заявлением о временном помещении ребенка в организацию для детей-сирот, оказывающую социальные услуги?  Кто является сторонами при заключении соглашения и договора?  Необходимо ли признавать детей, помещаемых в организации для детей-сирот, в том числе на основании заявления законных представителей, нуждающимися в предоставлении социальных услуг и разрабатывать для них индивидуальную программу предоставления социальных услуг? |
| 7 | Каким документом должны руководствоваться медицинские организации (дома ребенка) - [Положением](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F509709EFBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A7K6h6Q) или [приказом](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266A529208EBBE23D70466AB69KEhEQ) Минздравсоцразвития России от 12 апреля 2012 г. N 344н "Об утверждении Типового положения о доме ребенка" и "Об утверждении Порядка содержания детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, до достижения ими возраста четырех лет включительно в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения"? Или всеми 3-мя документами? | Документы Минздрава России применяются в части, не противоречащей [Положению](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F509709EFBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A7K6h6Q). |
| 8 | [Пунктом 7](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F509709EFBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A7K6hFQ) Положения предусмотрено, что пребывание детей со дня выявления детей до принятия акта органа опеки и попечительства о помещении ребенка под надзор в организацию для детей-сирот обеспечивается в организациях для детей-сирот на основании акта органа опеки и попечительства о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот.  Относятся ли положения [пункта 7](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F509709EFBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A7K6hFQ) к детям, в отношении которых отменено решение о передаче их на воспитание в семью? | В случае отсутствия возможности передачи детей, в отношении которых отменено решение о передаче на воспитание в семью, в другую семью на воспитание, помещение таких детей в организацию для детей-сирот должно производится на основании акта органа опеки и попечительства о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот, на период формирования личного дела и издания акта органа опеки и попечительства о помещении такого ребенка под надзор в организацию для детей-сирот. |
| 9 | В Положении имеется несоответствие [пункта 8](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F509709EFBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A4K6h6Q) [пунктам 6](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F509709EFBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A7K6h0Q) и [10](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F509709EFBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A4K6h4Q), в результате чего могут возникать разногласия с организациями, оказывающими медицинские услуги населению, по срокам проведения медицинского обследования детей, помещаемых под надзор в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и предоставления соответствующего заключения в организацию для детей-сирот.  Будут ли приведены в соответствие указанные [пункты Положения](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F509709EFBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A7K6h6Q)? | В настоящее время Минобрнауки России разрабатывает проект постановления Правительства о внесении изменений в [Положение](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F509709EFBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A7K6h6Q) в целях устранения имеющихся пробелов и связанных с ними проблем правоприменительной практики. Проектом постановления в том числе предусматривается приведение в соответствие [пункта 8](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F509709EFBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A4K6h6Q) Положения. |
|  | Работа с воспитанниками, которые помещены в организации для детей-сирот по заявлению родителей | |
| 10 | В соответствии с [пунктом 2 статьи 155.1](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD12568559205E1BE23D70466AB69EE7B004662A1B2KBhAQ) СК РФ временное пребывание ребенка в организации для детей-сирот, в целях получения им медицинских, социальных, образовательных или иных услуг либо в целях обеспечения временного проживания ребенка в течение периода, когда родители, усыновители либо опекуны или попечители по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении ребенка, не прекращает прав и обязанностей родителей, усыновителей либо опекунов или попечителей в отношении этого ребенка.  В каких случаях заключается соглашение между родителями, усыновителями либо опекунами (попечителями), организацией для детей-сирот и органом опеки и попечительства о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот, согласно [пункту 13](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F509709EFBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A4K6h3Q) Положения? | [Пунктом 1 статьи 155.1](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD12568559205E1BE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB83BA3K6h6Q) СК РФ установлено, что перечень осуществляемых видов деятельности, оказываемых услуг организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, порядок осуществления деятельности указанными организациями, порядок устройства детей, оставшихся без попечения родителей (включая порядок и условия взаимодействия субъектов Российской Федерации и их уполномоченных органов исполнительной власти при принятии решения по устройству ребенка, оставшегося без попечения родителей), порядок обследования таких детей, основания принятия решений по устройству детей, оставшихся без попечения родителей, в зависимости от осуществляемых видов деятельности, оказываемых услуг организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требования к условиям пребывания в указанных организациях определяются Правительством Российской Федерации.  В соответствии с [пунктом 12](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F509709EFBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A4K6h2Q) Положения дети, чьи родители, усыновители либо опекуны (попечители) (далее - законные представители) согласно [пункту 2 статьи 155.1](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD12568559205E1BE23D70466AB69EE7B004662A1B2KBhAQ) СК РФ не могут исполнять свои обязанности в отношении детей, могут быть временно помещены в организацию для детей-сирот по заявлению законных представителейbase_1_203659_1, а также с учетом мнения детей, достигших 10-летнего возраста.  Таким образом, соглашение между законным представителем, организацией для детей-сирот и органом опеки и попечительства заключается в случае и в течение периода, когда законные представители по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении ребенка. |
| 11 | В [пункте 12](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F509709EFBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A4K6h2Q) Положения указано, что дети, чьи родители, усыновители либо опекуны (попечители) (далее - законные представители) согласно [пункту 2 статьи 155.1](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD12568559205E1BE23D70466AB69EE7B004662A1B2KBhAQ) СК РФ по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении ребенка, могут быть временно помещены в организацию для детей-сирот по заявлению законных представителей. В настоящее время в федеральном законодательстве не дано определение "уважительных причин". Согласно [статье 14](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD12568549A01E0BE23D70466AB69EE7B004662A1B4BDKBh0Q) Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" организации для детей-сирот принимают на срок, как правило, не более одного года для содержания, воспитания и обучения несовершеннолетних, имеющих родителей или иных законных представителей, если указанные несовершеннолетние проживают в семьях, пострадавших от стихийных бедствий, либо являются детьми одиноких матерей (отцов), безработных, беженцев или вынужденных переселенцев.  На основании каких уважительных причин можно временно помещать в организацию для детей-сирот детей, имеющих законных представителей?  Каким должен быть срок временного пребывания ребенка в организации для детей-сирот? | Перечень уважительных причин, по которым законные представители не могут исполнять свои обязанности в отношении ребенка, законодательством не определен. Оценку осуществляет орган опеки и попечительства самостоятельно. Задача организации для детей-сирот и органа опеки и попечительства - минимизировать срок временного помещения ребенка в организацию для детей-сирот.  Вместе с тем определить в законодательстве перечень всех уважительных причин, по которым родители, усыновители либо опекуны или попечители по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении ребенка, невозможно. Перечень уважительных причин будет носить открытый характер. Таким образом, в соглашении между законным представителем, организацией для детей-сирот и органом опеки и попечительства необходимо указывать цели и причины временного помещения ребенка в организацию для детей-сирот, срок временного помещения, причины и порядок заключения соглашения на новый срок. Кроме того, [статьей 155.1](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD12568559205E1BE23D70466AB69EE7B004662A1B2KBhDQ) Семейного кодекса Российской Федерации установлено, что временное пребывание ребенка в организации для детей-сирот в целях получения им медицинских, социальных, образовательных или иных услуг либо в целях обеспечения временного проживания ребенка в течение периода, когда законные представители по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении ребенка, не прекращает прав и обязанностей родителей, усыновителей либо опекунов или попечителей в отношении этого ребенка.  Таким образом, в целях предупреждения временного помещения ребенка в организацию для детей-сирот, прежде всего, должны осуществляться меры, направленные на организацию профилактической и реабилитационной работы с ребенком и его семьей, основной целью которой является сохранение семьи и создание условий для воспитания ребенка в родной семье.  В соответствии со [статьями 22](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F559305ECBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB831A5K6h6Q) и [28](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F559305ECBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB831AFK6h3Q) Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" организация социального обслуживания в субъекте Российской Федерации и социального сопровождения осуществляется путем привлечения организаций, предоставляющих такую помощь, на основе межведомственного взаимодействия.  В настоящее время Минобрнауки России разрабатывает проект постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в [Положение](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F509709EFBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A7K6h6Q) в целях устранения имеющихся пробелов и связанных с ними проблем правоприменительной практики. Указанным проектом постановления в том числе предусматривается определение примерного срока нахождения ребенка в организации в случае если родители по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении ребенка (как правило, не более одного года.). |
| 12 | Согласно [пункту 14](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F509709EFBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A4K6h0Q) Положения в случае продления сроков пребывания ребенка в организации для детей-сирот, определенных в соглашении между законным представителем, организацией для детей-сирот и органом опеки и попечительства о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот, руководитель организации для детей-сирот информирует об этом орган опеки и попечительства.  Какой порядок продления сроков пребывания в организации детей-сирот детей, чьи законные представители согласно [пункту 2 статьи 155.1](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD12568559205E1BE23D70466AB69EE7B004662A1B2KBhAQ) СК РФ, по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении ребенка? Что является основанием продления соглашения о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот?  Сколько раз может пролонгироваться соглашение на одного ребенка в течение года?  Какой порядок продления сроков пребывания детей указанной категории, помещенных до вступления в законную силу [Положения](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F509709EFBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A7K6h6Q) и порядок заключения соглашения между законным представителем, организацией для детей-сирот и органом опеки и попечительства о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот в отношении этих детей. | В примерной форме [соглашения](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD12661569507E9BE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A7K6h7Q) между законным представителем, организацией для детей-сирот и органом опеки и попечительства, утвержденной приказом Минобрнауки России от 24 июля 2015 г. N 753, предусмотрено, что законный представитель имеет право обратиться в организацию для детей-сирот с письменным заявлением о заключении соглашения на новый срок. Таким образом, рекомендуется заключать новое соглашение в порядке, установленном [пунктами 13](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F509709EFBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A4K6h3Q) и [15](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F509709EFBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A4K6h1Q) Положения, а не продлевать действие соглашения, срок которого истек.  Основанием для заключения нового соглашения могут быть причины, подтверждающие необходимость временного помещения ребенка в организацию для детей-сирот и отсутствие оснований для признания ребенка оставшимся без попечения родителей.  Рекомендуется заключать соглашения между законным представителем, организацией для детей-сирот и органом опеки и попечительства о временном пребывании всех детей в организации для детей-сирот, в том числе и временно помещенных до вступления в законную силу [Положения](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F509709EFBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A7K6h6Q). |
| 13 | В соответствии с [пунктом 2.1.2](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD12661569507E9BE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A7K6hFQ) соглашения между законными представителями, организацией для детей-сирот и органом опеки и попечительства о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот, примерная форма которого утверждена приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 24 июля 2015 г. N 753, орган опеки и попечительства обязан осуществлять в порядке и сроки, установленные законодательством Российской Федерации, проверку условий жизни ребенка, помещенного в организацию для детей-сирот.  Какой порядок проведения проверки условий жизни ребенка, временно помещенного в организацию для детей-сирот?  Какой орган опеки и попечительства обязан осуществлять проверку условий жизни ребенка, временно помещенного в организацию: орган опеки и попечительства - сторона соглашения либо орган опеки и попечительства на территории которого расположена организация для детей-сирот? | [Правила](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD12661559206EBBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB832A7K6h6Q) осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами или попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей, установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. N 423.  Форма [акта](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266A549408E1BE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A7K6h5Q) проверки утверждена приказом Минобрнауки России от 29 декабря 2014 г. N 1642.  Проверку условий жизни ребенка, временно помещенного в организацию для детей-сирот на период, когда законные представители по уважительным причинам не могут исполнять родительские обязанности в отношении ребенка, может проводить как орган опеки и попечительства, на территории которого расположена организация для детей-сирот, так и орган опеки и попечительства, являющийся стороной соглашения между законными представителями, организацией для детей-сирот и органом опеки и попечительства о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот. Порядок проведения указанной проверки может быть предусмотрен соглашением.  Кроме того, порядок проведения органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, детей, временно помещенных в организацию на период, когда законные представители по уважительным причинам не могут исполнять родительские обязанности в отношении ребенка, может быть установлен субъектом Российской Федерации. |
|  | Защита прав воспитанников | |
| 14 | Согласно [пункту 11](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F509709EFBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A4K6h5Q) Положения в целях обеспечения и защиты прав и законных интересов детей, в том числе права жить и воспитываться в семье, организацией для детей-сирот составляется индивидуальный план развития и жизнеустройства ребенка, который утверждается соответствующим актом органа опеки и попечительства и пересматривается не реже одного раза в полгода.  В какие сроки должен быть разработан первый план развития и жизнеустройства ребенка?  Будут ли предложены Министерством образования и науки России единые рекомендации и форма по составлению индивидуального плана развития и жизнеустройства ребенка? | Рекомендуемые сроки разработки плана развития и жизнеустройства ребенка - в течение одного месяца со дня помещения под надзор в организацию для детей-сирот.  В настоящее время Минобрнауки России разрабатывает проект постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в [Положение](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F509709EFBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A7K6h6Q) в целях устранения имеющихся пробелов и связанных с ними проблем правоприменительной практики. Указанным проектом постановления в том числе предусматривается наделение Минобрнауки России полномочиями по утверждению примерной формы индивидуального плана развития и жизнеустройства ребенка и срока его подготовки. |
| 15 | [Пункт 26](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F509709EFBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A2K6h1Q) Положения предусматривает материальное обеспечение детей, находящихся в государственных и муниципальных организациях для детей-сирот, осуществляется на основе полного государственного обеспечения, включающего в себя предоставление им за время пребывания в организации для детей-сирот бесплатного питания, бесплатных комплектов одежды, обуви и мягкого инвентаря, бесплатного общежития, бесплатных медицинского обслуживания и образования.  Должны ли осуществляться выплаты в отношении ребенка, временно помещенных в организацию для детей-сирот в целях получения им медицинских, социальных, образовательных или иных услуг либо в целях обеспечения временного проживания ребенка в течение периода, когда родители, усыновители либо опекуны или попечители по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении ребенка, предусмотренные федеральным законодательством для детей-сирот при завершении пребывания в учреждении? | Материальное обеспечение детей, временно помещенных в организацию для детей-сирот в целях получения им медицинских, социальных, образовательных или иных услуг либо в целях обеспечения временного проживания ребенка в течение периода, когда родители, усыновители либо опекуны или попечители по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении ребенка, осуществляется бесплатно. Выплаты, предусмотренные для детей-сирот при завершении пребывания в организации для детей-сирот, на указанную категорию детей не распространяются. |
| 16 | В [пункте 49](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F509709EFBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A1K6h6Q) Положения установлено, что организация для детей-сирот посредством телефонных переговоров, переписки и личных встреч обеспечивает условия для общения детей с законными представителями и родственниками, в том числе в целях нормализации отношений в семье и содействия возвращению ребенка в семью (за исключением случаев, когда такое общение запрещено органами опеки и попечительства законным представителям и родственникам детей в связи с тем, что оно противоречит интересам детей, в случаях и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации), а также с другими значимыми для детей лицами (друзьями, соседями и др.).  Возможно ли общение с родителями, лишенными родительских прав или ограниченными родительских прав, и в каком порядке должно быть организовано такое общение? | Рекомендуется сохранение возможности общения детей с родителями, родительские права которых ограничены судом или лишенными родительских прав, в случае если это не оказывает на ребенка вредного влияния и при согласии органа опеки и попечительства.  Порядок организации такого общения может быть определен локальным актом организации для детей-сирот. |
|  | Образование воспитанников организации для детей-сирот. Трудовые права и льготы работников организаций для детей-сирот. | |
| 17 | [Пунктом 22](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F509709EFBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A2K6h5Q) Положения определяется, что дети в возрасте от 3 лет и до достижения совершеннолетия или признания детей в соответствии с законодательством Российской Федерации полностью дееспособными помещаются под надзор в организации, оказывающие социальные услуги. Дети, находящиеся под надзором в организациях, оказывающих социальные услуги, получают дошкольное, начальное общее, основное общее, среднее общее образование в близлежащих дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях.  Является ли обязательным требование [пункта 22](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F509709EFBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A2K6h5Q) Положения о направлении детей в дошкольную образовательную организацию учреждением социального обслуживания, которое оказывает услуги по временному проживанию детей, при наличии программ социальной реабилитации детей, осуществляемых учреждением социального обслуживания? | Организация для детей-сирот вправе реализовывать образовательные программы при наличии лицензии на осуществление образовательной деятельности.  Кроме того, для осуществления образовательной деятельности организацией, осуществляющей обучение, в ее структуре создается специализированное структурное образовательное подразделение. Деятельность такого подразделения регулируется положением, разрабатываемым и утверждаемым организацией, осуществляющей обучение.  В Российской Федерации по уровням общего и профессионального образования, по профессиональному обучению реализуются основные образовательные программы, по дополнительному образованию - дополнительные образовательные программы ([статья 12](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1256B529005E9BE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB831A7K6h2Q) Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации").  В случае если программа социальной реабилитации детей не относится к образовательной программе, то получение основного дошкольного образования в близлежащих образовательных организациях обязательно. |
| 18 | Будут ли специалисты, осуществляющие образовательную деятельность в организации для детей-сирот, подведомственной органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего управление в сфере социальной защиты населения, относиться к педагогическим работникам? | [Пунктом 21 статьи 2](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1256B529005E9BE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB830A6K6h3Q) Федерального закона установлено, что педагогическим работником является физическое лицо, которое состоит в трудовых, служебных отношениях с организацией, осуществляющей образовательную деятельность, и выполняет обязанности по обучению, воспитанию обучающихся и (или) организации образовательной деятельности.  Должности педагогических работников предусмотрены в [разделе I](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266C539606E8BE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A7K6h6Q) номенклатуры должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2013 г. N 678.  Таким образом, воспитатели и социальные педагоги, состоящие в трудовых отношениях с организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющей лицензию на осуществление образовательной деятельности, и выполняющие обязанности по обучению, воспитанию обучающихся и (или) организации образовательной деятельности, т.е. выполняющим обязанности по одному или по двум, или по всем перечисленным видам деятельности, относятся к педагогическим работникам. |
|  | Порядок осуществления видов деятельности, оказываемых услуг организациями для детей-сирот | |
| 19 | [Положением](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F509709EFBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A7K6h6Q) определен перечень осуществляемых видов деятельности, оказываемых услуг организациями для детей-сирот, порядок осуществления деятельности указанными организациями, порядок устройства детей, оставшихся без попечения родителей (включая порядок и условия взаимодействия субъектов Российской Федерации и их уполномоченных органов исполнительной власти при принятии решения по устройству ребенка, оставшегося без попечения родителей), порядок обследования таких детей, основания принятия решений по устройству детей, оставшихся без попечения родителей, в зависимости от осуществляемых видов деятельности, оказываемых услуг организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требования к условиям пребывания в указанных организациях определяются Правительством Российской Федерации.  Будут ли приняты стандарты видов деятельности, стандарты качества работы, единые критерии эффективности деятельности и единые подходы к установлению стимулирующих выплат? | Согласно [подпункту 24.2 пункта 2 статьи 26.3](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1256B529B01EABE23D70466AB69EE7B004662A1B4KBh6Q) Федерального закона от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" решение вопросов организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству, относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.  По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты, в том числе региональные программы субъектов Российской Федерации, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. |
| 20 | Согласно [пункту 31](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F509709EFBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A3K6h4Q) Положения организация для детей-сирот может разрешать временно бесплатно проживать и питаться в организации для детей-сирот  Какие основания приема и максимальные сроки временного проживания указанных лиц в организации для детей-сирот?  Какой порядок зачисления в организацию для детей-сирот лиц данной категории, в том числе организация прохождения ими медицинского осмотра?  Имеют ли право организации для детей-сирот разрешать временно бесплатно проживать и питаться несовершеннолетним выпускникам?  Может быть, более целесообразно федеральным нормативным актом обязать органы социальной защиты субъектов Российской Федерации создавать отдельные организации, оказывающие социальные услуги для временного проживания указанных лиц? | Согласно [пункту 57](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F509709EFBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB832A7K6h7Q) Положения предоставление организацией для детей-сирот возможности временного проживания лицам из числа детей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот, осуществляется в порядке, определяемом законами или нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.  [Положение](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F509709EFBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A7K6h6Q) предусматривает право по осуществлению функции законного представителя руководителем организации для детей-сирот в случае поступления воспитанников, не достигших возраста 18 лет, в образовательные организации для обучения по основным профессиональным образовательным программам.  В соответствии с [пунктом 7 статьи 6](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD12568559202E9BE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFKBhCQ) Федерального закона от 21 декабря 1996 г. N 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот детей, оставшихся без попечения родителей" выпускники организаций, осуществляющих образовательную деятельность, - дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приезжающие в каникулярное время, выходные и праздничные дни в эти организации, по решению их органов управления могут зачисляться на бесплатное питание и проживание на период своего пребывания в них.  В настоящее время Минобрнауки России разрабатывает проект постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в [Положение](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F509709EFBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A7K6h6Q) в целях устранения имеющихся пробелов и связанных с ними проблем правоприменительной практики. Указанным проектом постановления в том числе предусматривается определения оснований временного пребывания в организации лиц из числа детей-сирот в возрасте от 18 до 23 лет (на период до их трудоустройства или поступления на обучение в профессиональные образовательные организации, а также приезжающим в каникулярное время, выходные и праздничные дни в случае обучения в профессиональных образовательных организациях и проживания в общежитии).  Федеральным законодательством предусмотрено полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации по решению вопросов организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству ([подпункт 24.2 пункта 2 статьи 26.3](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1256B529B01EABE23D70466AB69EE7B004662A1B4KBh6Q) Федерального закона от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации").  По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты, в том числе региональные программы субъектов Российской Федерации, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. |
| 21 | [Пунктом 57](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F509709EFBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB832A7K6h7Q) Положения помощь в социальной адаптации детей в возрасте до 18 лет и лиц в возрасте от 18 лет и старше, подготовке детей к самостоятельной жизни, в том числе в осуществлении мер по защите их прав и законных интересов, может осуществляться организациями для детей-сирот посредством оказания консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи, содействия в получении образования и трудоустройстве, защите прав и законных интересов, представительства детей в государственных органах и органах местного самоуправления, организациях, а также посредством предоставления при необходимости возможности временного проживания в порядке, определяемом законами или нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.  Будет ли разработана Министерством образования и науки Российской Федерации модельная программа социализации выпускников организации для детей-сирот? | В рамках ФЦПРО на 2016 год по проекту "Разработка и внедрение технологий социализации воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и сопровождение выпускников таких организаций" Минобрнауки России предусмотрена:  разработка дополнительных общеобразовательных программ для детей-сирот, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, помещенных в организации для детей-сирот социально-психологической и педагогической направленности для подготовки к самостоятельной жизни;  разработка модельной программы постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников организаций для детей-сирот в субъектах Российской Федерации в процессе получения ими профессионального образования и при первичном трудоустройстве;  разработка технологии сопровождения выпускников организаций для детей-сирот. |
| 22 | Согласно [подпункту "х" пункта 51](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F509709EFBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833AFK6h5Q) Положения организация для детей-сирот предоставляет в орган опеки и попечительства ежегодный отчет опекуна или попечителя о хранении, об использовании имущества несовершеннолетнего подопечного и об управлении таким имуществом.  Учитывая, что дети находятся в организациях для детей-сирот на полном государственном обеспечении, принадлежащие им денежные средства перечисляются на их лицевые счета, открытые в отделениях банка и не расходуются, а контроль за сохранностью жилья, закрепленного за детьми, осуществляют органы опеки и попечительства, целесообразно ли возлагать на организации для детей-сирот обязанность предоставления указанного отчета? | Согласно [пункту 2 статьи 155.2](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD12568559205E1BE23D70466AB69EE7B004662A1BDKBhFQ) СК РФ детям, помещенным под надзор в организации для детей-сирот, опекуны или попечители не назначаются. Исполнение обязанностей по содержанию, воспитанию и образованию детей, а также защите их прав и законных интересов возлагается на эти организации. К организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которые дети помещены под надзор, применяются нормы законодательства об опеке и попечительстве, относящиеся к правам, обязанностям и ответственности опекунов и попечителей.  Порядок распоряжением имущества устанавливается [статьей 37](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1256B539A08EDBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB831A6K6h1Q) Гражданского кодекса Российской Федерации.  Органы опеки и попечительства осуществляют надзор за деятельностью опекунов и попечителей ([статья 24](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1256B529108E1BE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB832A0K6h5Q) Федерального закона от 24 апреля 2008 г. N 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве").  Таким образом, представление в орган опеки и попечительства отчета в письменной форме за предыдущий год о хранении, об использовании имущества подопечного и об управлении имуществом подопечного, является обязанностью организации для детей-сирот. |
| 23 | Согласно [пункту 58](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F509709EFBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB832A7K6h4Q) Положения взаимодействие организации для детей-сирот с негосударственными некоммерческими, в том числе общественными и религиозными, организациями, благотворительными фондами, а также отдельными гражданами добровольцами (волонтерами) осуществляется в целях реализации мероприятий, направленных на профилактику социального сиротства и совершенствование организации деятельности по воспитанию, обучению, обеспечению сопровождения детей в случае оказания детям медицинской помощи, развитию и социальной адаптации детей, подготовке к самостоятельной жизни и оказанию детям юридической помощи в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.  В каком порядке организации для детей-сирот должны организовывать взаимодействие с негосударственными некоммерческими, в том числе общественными и религиозными, организациями, благотворительными фондами, а также отдельными гражданами - добровольцами (волонтерами)? | Взаимодействие организации для детей-сирот с негосударственными некоммерческими, в том числе общественными и религиозными, организациями, благотворительными фондами, а также отдельными гражданами - добровольцами (волонтерами) может осуществляться на основании соглашения о сотрудничестве и с согласия учредителя. |
| 24 | [Пунктом 3](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F509709EFBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A7K6h5Q) Положения к организациям для детей-сирот относятся образовательные организации, медицинские организации и организации, оказывающие социальные услуги, в которые помещаются под надзор дети  Относятся ли профессиональные образовательные организации к организациям для детей-сирот? | Учитывая, что в соответствии с [пунктом 1 статьи 155.1](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD12568559205E1BE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB83BA3K6h6Q) СК РФ дети-сироты могут помещаться под надзор в образовательные организации, законом не запрещается возлагать на такие организации функции опекуна или попечителя.  В связи с этим Минобрнауки России считает, что учредители образовательных организаций (федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации или органы местного самоуправления) вправе сами принимать решения о возможности осуществления профессиональными образовательными организациями и образовательными организациями высшего образования полномочий по исполнению обязанностей опекуна или попечителя несовершеннолетнего.  Вместе с тем в таких случаях указанные организации будут попадать под требования, установленные [Положением](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F509709EFBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A7K6h6Q).  В настоящее время Минобрнауки России разрабатывает проект постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в [Положение](consultantplus://offline/ref=D990D5CBE08FFBD43635A7E367FE1AD1266F509709EFBE23D70466AB69EE7B004662A1B4BFB833A7K6h6Q) в целях устранения имеющихся пробелов и связанных с ними проблем правоприменительной практики. Указанным проектом постановления в том числе предусматривается определение порядка проживания и условий, создаваемых для детей-сирот, в случае поступления на обучение в профессиональные образовательные организации. |