



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ
И НАУКИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
(МИНОБРНАУКИ РОССИИ)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Люсиновская ул., д. 51, Москва, 117997
Тел. (499) 237-97-63. Факс (499) 236-01-71.
E-mail: bicab@ed.gov.ru

Заместителям руководителей
высших исполнительных органов
государственной власти
субъектов Российской Федерации

5 июня 2013 г. № ЦР-519/07

О проведении мониторинга

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2011 г. № ДК-П8-9019 Минобрнауки России направляет результаты проведения в 2012 году мониторинга реализации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий по осуществлению ежемесячных выплат на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи граждан (далее – дети-сироты), и сообщает.

В целях разработки эффективных мер поддержки приемных семей Минобрнауки России представляется целесообразным рекомендовать в законодательных и нормативных актах субъектов Российской Федерации предусматривать:

индексацию размера ежемесячных выплат на содержание детей-сирот, находящихся на воспитании в семьях граждан, в зависимости от прогнозируемого уровня инфляции и величины прожиточного минимума на душу детского населения;

дифференциацию ежемесячных выплат в соответствии с числом, возрастом и состоянием здоровья детей-сирот, находящихся на воспитании в семьях граждан;

меры морального стимулирования, в том числе присуждение званий, знаков отличия, медалей за достойное воспитание детей, а также организацию ежегодных конкурсов и фестивалей с привлечением официальных представителей высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

С целью подготовки очередного доклада в Правительство Российской Федерации по итогам работы в первом полугодии 2013 года Минобрнауки России

просит представить в срок до 14 июня 2013 г. по электронной почте novikovati@mon.gov.ru:

сведения о единовременных выплатах при всех формах устройства детей-сирот в семьи граждан и о выплатах на содержание детей-сирот согласно форме (приложение 1);

сведения о выплатах на вознаграждение, причитающееся при возмездных формах опеки (попечительства), согласно форме (приложение 2);

сведения о реализуемых и планируемых мерах социальной поддержки семей, воспитывающих детей-сирот, согласно форме (приложение 3).

Электронная версия форм для заполнения размещена на сайте www.usynovite.ru в разделе «Обмен опытом».

Приложение: на 10 л.


И.М. Реморенко

Сведения

о выплатах на содержание детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях граждан, в

(название субъекта Российской Федерации)

(для заполнения таблица представлена в формате excel на двух листах для числовой и текстовой информации)

	Наименование показателя	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
1.	Размер единовременной выплаты при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семьи граждан (в руб.), в том числе при усыновлении (в руб.)					
2.	Размер ежемесячных выплат на содержание одного ребенка в субъекте Российской Федерации, находящегося на воспитании в семье (далее – ежемесячные выплаты), на конец отчетного года при всех формах семейного устройства, в том числе: - ребенка-инвалида (в любом возрасте, в т.ч. старше 7 лет) - ребенка, старше 7 лет (не являющегося инвалидом) - братьев и сестер, одновременно передаваемых в семью - усыновленного (в случае назначения ежемесячных выплат) из них (при наличии разницы в размере ежемесячных выплат): при безвозмездной опеке/попечительстве в приемной семье в патронатной					
3.	Размер ежемесячных выплат усыновленного (в случае назначения ежемесячных выплат) Размер ежемесячных выплат зависит от: возраста ребенка, указать возрастные категории и размер выплаты в руб./мес. (текст) от наличия инвалидности, указать размер выплаты в руб./мес. (текст) от наличия хронических и др. заболеваний (категория детей с ограниченными возможностями здоровья,					

	указать размер выплаты в руб./мес. (текст)							
4.	от пола ребенка указать размер выплаты в руб./мес. (текст)							
5.	от числа детей указать размер выплаты в руб./мес. (текст)							
	от одновременной передачи на воспитание кровных братьев и сестер (текст)							
	от места проживания (текст)							
6	Дополнительная информация (текст)							
7.	Средний прожиточный минимум для детей, установленный в субъекте Российской Федерации, на конец отчетного года							
8.	Коэффициент индексации ежемесячных выплат на содержание детей, находящихся на воспитании в семьях граждан, предусмотренный законом о бюджете субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год и на плановый период							
9.	Перечислить нормативные правовые акты (с указанием реквизитов), принятые в субъекте Российской Федерации в 2013 году, по вопросу защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (текст)							

Примечание

1. Сведения о размере выплат указываются с учетом действия районного коэффициента.
2. Текстовая информация относится к текущему 2013 году

Сведения

о выплатах ежемесячного вознаграждения лицу, взявшему на воспитание ребенка (детей), оставшегося (оставшихся) без попечения родителей, в

(название субъекта Российской Федерации) (для заполнения таблица представлена в формате Excel на двух листах для числовой и текстовой информации)		2012	2013 г.	2016 г.
Наименование показателя				
1.	Формы возмездной опеки/попечительства: Приемная семья (да/не) Патронажная семья (да/нет) ¹ Для патронага указать реквизиты закона, нормативного акта (текст)			
2.	Размер ежемесячного вознаграждения лицу, взявшему на воспитание ребенка на возмездных условиях², в субъекте Российской Федерации, на конец отчетного года (далее – вознаграждение), указать минимальный размер (базовое вознаграждение) выплаты в руб./месяц за воспитание одного ребенка в том числе, за воспитание: ребенка, не достигшего 3-х летнего возраста, указать, насколько увеличивается размер в руб./мес. (например 500) или в % от базового вознаграждения (например 15%) ребенка старше 14 лет, указать, насколько увеличивается размер в руб./мес. (например 500) или в % от базового вознаграждения (например 15%) ребенка другой возрастной категории, указать, насколько увеличивается размер в руб./мес. (например 500) или в % от базового вознаграждения (например 15%) ребенка-инвалида, указать, насколько увеличивается размер в руб./мес. (например 500) или в % от базового вознаграждения (например 15%) ребенка с ограниченными возможностями здоровья, указать, насколько увеличивается размер в руб./мес. (например 500) или в % от базового вознаграждения (например 15%) ребенка с девиантным поведением, состоящим на учете в КДН и ЗП и пр., указать, насколько увеличивается размер в руб./мес. (например 500) или в % от базового вознаграждения (например 15%)			

¹ При наличии различий в размерах вознаграждения, отдельно заполнить таблицу для приемной и патронажной семьи
² Приемная семья, патронажная семья

3.	Увеличение размера вознаграждения за каждого последующего ребенка, принятого на воспитание в семью, <i>указать в руб./мес.</i> при наличии фиксированного размера, <i>указать в руб./мес.</i> указать условия увеличения вознаграждения <i>(текст)</i>			
4.	Дополнительная информация об условиях увеличения вознаграждения <i>(текст)</i>			
5	Количество лиц, получающих в семье вознаграждение: А) один приемный родитель (1) Б) оба приемных родителя (2), <i>Указать, соответственно, число 1 или 2</i> С) указать условия, при которых оба родителя начинают получать вознаграждение <i>(текст)</i>			
6.	Наличие ежемесячной доплаты: за проживание в сельской местности, <i>указать в руб./мес.</i> наличие педагогического, психологического образования, стажа работы в качестве приемного родителя, <i>указать в руб./мес.</i> наличие областных, государственных наград, <i>указать в руб./мес.</i> другое, <i>указать в руб./мес., (текст)</i>			
7	Зачет времени работы приемными родителями, награжденными воспитателями в общий трудовой стаж, <i>указать реквизиты закона, нормативного акта (текст)</i>			
8.	Средний прожиточный минимум для трудоспособного населения, установленный в субъекте Российской Федерации, на конец отчетного года, <i>указать в руб./мес.</i>			
9.	Коэффициент индексации ежемесячных выплат на вознаграждение, предусмотренный законом о бюджете субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год и на плановый период			

Примечание

1. Сведения о размере выплат указываются с учетом действия районного коэффициента.
2. Отдельно предоставить комментарии в формате word

Сведения*

о реализуемых и планируемых мерах социальной поддержки граждан, воспитывающих детей-сирот, в соответствии с законодательством

(название субъекта Российской Федерации)

№№ пп	Наименование мер социальной поддержки	Реализуемые меры социальной поддержки, на конец 2013 г.	Планируемые меры социальной поддержки (с какого года)	Адрес сайта, где размещен текст закона, нормативного правового акта
1.	Предоставление жилья			
2.	Предоставление земельных участков			
3.	Оплата жилищных и коммунальных услуг			
4.	Организация отдыха (оздоровления)			
5.	Единовременные выплаты денежных средств (помимо единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»)			
6.	Наличие норм в законодательстве, приравнивающих семьи с детьми-сиротами, воспитывающие 3 и более детей, к многодетным семьям (в части предоставления льгот)			
7.	Иные меры (указать)...			

* В случае, если законодательство субъекта Российской Федерации предусматривает установление различных социальных льгот в зависимости от формы семейного устройства и (или) других условий, необходимо в соответствующей ячейке поставить цифру 1, в случае, если не предусматривает, – 0.

**Результаты
мониторинга реализации органами исполнительной власти субъектов
Российской Федерации полномочий по осуществлению ежемесячных выплат
на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,
переданных на воспитание в семьи граждан, в 2012 году**

В соответствии с подпунктами 24 и 24.2 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

На основании положений пункта 3 статьи 148 и пункта 2 статьи 153.1 Семейного кодекса Российской Федерации во всех субъектах Российской Федерации производятся ежемесячные выплаты на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях (не менее 4 000 рублей). Согласно отчетным данным по форме Д-обр «Сведения о параметрах реализации мероприятий по улучшению демографической ситуации» в 2012 году среднемесячный размер выплат в Российской Федерации на содержание ребенка, воспитывающегося в семье опекуна (попечителя), приемного родителя, составил 6992,61 руб.; число детей, которым предоставлены указанные выплаты, – 354 372 ребенка.

Средний размер ежемесячных выплат на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя), приемного родителя, патронатного воспитателя по федеральным округам в 2012 году

Наименование федерального округа	Средний размер ежемесячных выплат, руб.	Средний прожиточный минимум для детей по федеральным округам, руб.
Северо-Западный федеральный округ	7633,61	6 979
Центральный федеральный округ	6078,60	5 921
Южный федеральный округ	6324,12	5 639

Северо-Кавказский федеральный округ	4946,74	5 548
Приволжский федеральный округ	6082,99	5 631
Уральский федеральный округ	9146,11	7 376
Сибирский федеральный округ	6628,71	6 456
Дальне-Восточный федеральный округ	10538,62	9 288

Несмотря на то, что в среднем по Российской Федерации размер ежемесячных выплат на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя), приемного родителя, патронатного воспитателя (далее – выплаты на содержание ребенка в замещающей семье) выше среднего прожиточного минимума для детей в Российской Федерации почти в половине субъектов Российской Федерации размер ежемесячной выплаты на содержание ребенка в замещающей семье меньше среднего прожиточного минимума для детей, установленного в субъекте Российской Федерации, на конец отчетного года, а именно:

на 40 % в Чеченской Республике; при этом размер ежемесячных выплат (4 000 руб.) не меняется начиная с 2007 года, установлен в качестве прогнозного показателя до 2014 года включительно;

на 20-30 % в 8 субъектах Российской Федерации - Республике Дагестан, Республике Северная Осетия-Алания, Забайкальском и Приморском краях, Астраханской и Амурской областях, Еврейской автономной области, Ненецком автономном округе;

на 10-20 % в 12 субъектах Российской Федерации - Республике Башкортостан, Республике Бурятия, Камчатском крае, Воронежской, Ивановской, Кировской, Костромской, Курганской, Оренбургской, Орловской, Смоленской и Челябинской областях;

до 10 % в 17 субъектах Российской Федерации - Республике Адыгея, Республике Алтай, Республике Коми, Республике Марий Эл, Республике Мордовия, Республике Хакасия, Ставропольском крае, Брянской, Владимирской, Иркутской, Кемеровской, Мурманской, Нижегородской, Новгородской, Самарской, Томской областях, Ямало-Ненецком автономном округе.

В тоже время в Омской и Тамбовской областях, Москве, Ханты-Мансийском и Чукотском автономных округах размер указанных выплат практически в 2 раза больше прожиточного минимума для детей, установленного в субъекте Российской Федерации, на конец отчетного года.

В 54 регионах при ежегодном утверждении текущего бюджета субъекта Российской Федерации предусмотрена индексация размера ежемесячных выплат.

Максимальный размер ежемесячных выплат на содержание одного ребенка в семье опекуна (попечителя), приемного родителя, патронатного воспитателя в Чукотском автономном округе – 20 000 руб. и Ханты-Мансийском автономном округе – 19 679,1 руб. Минимальный размер указанных выплат в Республике Дагестан, Республике Северная Осетия – Алания и Чеченской Республике – 4 000 руб.

В большей части субъектов Российской Федерации введены дифференцированные выплаты, на размер которых влияют следующие факторы.

Форма семейного устройства – опека (попечительство), приемная семья, патронатная семья и другие формы, предусмотренные законодательством субъекта Российской Федерации (Республика Коми, Республика Марий Эл, Республика Северная Осетия-Алания, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Тыва, Красноярский, Пермский и Ставропольский края, Астраханская, Белгородская, Липецкая, Московская, Саратовская и Тамбовская области).

Возраст ребенка – в 44 субъектах Российской Федерации, при этом в каждом регионе установлены свои возрастные группы. Так, в Тамбовской и Белгородской областях выплачиваются дополнительные денежные средства семьям, воспитывающим детей до 3 лет (в Тамбовской области дополнительное пособие в размере 450 рублей, Белгородской области - в размере 200 рублей на каждого приемного ребенка). В ряде субъектов Российской Федерации дифференциация по возрасту ребенка установлена по принципу дошкольный/школьный возраст (Забайкальский край, Владимирская, Вологодская и Иркутская области и другие регионы), в других более подробная от 0 до 6 лет, от 7 до 11 лет и от 12 до 18 лет

(Чувашская Республика, Липецкая, Курская, Кировская, Ярославская области и другие регионы).

Пол ребенка – Республика Саха (Якутия), Красноярский и Пермский края.

Состояние здоровья – наличие инвалидности и хронических заболеваний. Например, в Белгородской области на детей-инвалидов до 16 лет выплачивается дополнительно на каждого такого ребенка ежемесячное пособие в размере 200 рублей. В Тамбовской области приемные, патронатные семьи, воспитывающие, детей-инвалидов, детей, имеющих хронические заболевания, получают выплату в размере 450 рублей. В Саратовской области предусмотрены ежемесячные денежные средства на детей, больных хронической дизентерией, туберкулезом, ослабленных детей, а также детей, находящихся в лечебной организации, при наличии медицинского заключения. В Москве ежемесячная выплата на содержание ребенка-инвалида составляет 15 000 рублей.

Число приемных детей, воспитывающихся в семье. К примеру, в Москве ежемесячная выплата на содержание в замещающей семье одного ребенка составляет 12 000 рублей, двух детей – на каждого по 13 000 рублей, троих и более – по 15 000 рублей.

Другие факторы. Так, в Республике Коми производится доплата к ежемесячным выплатам на содержание одного ребенка в замещающей семье на отопление, освещение, текущий ремонт жилья, приобретение мебели и бытовых услуг. В Московской области выплачивается ежемесячное пособие для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в муниципальных и негосударственных общеобразовательных учреждениях; ежемесячное пособие для подопечных детей, являющихся суворовцами, нахимовцами, кадетами, воспитанниками воинских частей и военно-музыкальных училищ. В Пермском крае выплаты варьируются от типа организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из которой был передан ребенок на патронатное воспитание.

В пределах региона размер выплат на содержание ребенка может варьироваться в зависимости от районного коэффициента (Республика Бурятия, Республика

Карелия, Республика Саха (Якутия), Республика Коми, Красноярский и Приморский края, Амурская, Архангельская, Иркутская, Томская области и другие регионы).

Для развития института усыновления в бюджетах ряда субъектов Российской Федерации установлены ежемесячные выплаты на усыновленного ребенка (Республика Северная Осетия - Алания (2 500 руб.), Алтайский край (6 928,9 руб.), Астраханская (2 000 руб.), Белгородская (8 000 руб.), Иркутская (6 250 руб.), Калужская (3 000 руб.), Московская (10 000 руб.) и Тульская (3 180 руб.) области и Москва (12 000 руб.).

В ходе мониторинга был выявлен прогнозный рост размера ежемесячных выплат на содержание ребенка в замещающей семье. К 2017 году планируют обеспечить повышение размера указанных выплат более чем на 40% семь субъектов Российской Федерации (Республика Бурятия, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Марий Эл, Пермский и Приморский края, Орловская и Тамбовская области. От 20 до 40 % - 37 субъектов Российской Федерации (Республика Адыгея, Республика Алтай, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия, Республика Мордовия, Республика Саха (Якутия), Республика Татарстан, Удмуртская Республика, Чувашская Республика, Камчатский, Красноярский и Хабаровский края, Архангельская, Амурская, Воронежская, Ивановская, Калининградская, Калужская, Кировская, Курганская, Ленинградская, Магаданская, Московская, Мурманская, Псковская, Свердловская, Сахалинская, Смоленская, Ульяновская, Тверская, Томская, Тульская, Тюменская и Ярославская области, Санкт-Петербург, Ханты-Мансийский автономный округ).

В среднем по России к 2017 году планируется обеспечить рост среднего размера выплат на содержание ребенка в замещающей семье на 19%.

Директор Департамента государственной
политики в сфере защиты прав детей



Е.А. Сильянов